

# Tourcoing

**REPUBLIQUE FRANCAISE**  
**DEPARTEMENT DU NORD**  
**EXTRAIT**  
**DU REGISTRE AUX DELIBERATIONS DU CONSEIL MUNICIPAL**  
**DE LA VILLE DE TOURCOING**

**SEANCE DU 27 juin 2020**  
**à 09h00**  
**CONVOCAION DU 19/06/20**

Délibération N° 19

Présidence de Monsieur Gérald DARMANIN

-----  
Nombre de Conseillers : 53

**PRESENTS :**

Monsieur Gérald DARMANIN, Monsieur Jean-Marie VUYLSTEKER, Madame Doriane BECUE MEURIN, Monsieur Eric DENOEUD, Madame Isabelle MARIAGE DESREUX, Monsieur Salim ACHIBA, Madame Bérengère DURET THURET, Monsieur Peter MAENHOUT, Madame Fabienne CHANTELOUP, Monsieur Christophe BLOMME, Madame Anne-Sophie BRANQUART, Monsieur Maxime CABAYE, Madame Marie-Christine LEJEUNE SORIS, Monsieur Christophe DESBONNET, Madame Eglantine DEBOOSERE, Monsieur Olivier CANDELIER, Madame Anaïs DAKHIA, Monsieur Olivier DESCHUYTTER, Monsieur Jean-Baptiste GLORIEUX, Monsieur Dominique VANDAELE, Madame Claire MARAS BUCZKOWSKI, Monsieur Daniel THIERTANT, Madame Martine KLEIN-HOLLEBEQUE, Monsieur Pierre DESSAUVAGES, Monsieur Jean-Marc VANGILVIN, Madame Martine FOURNIE T'JOEN, Madame Marjane DUHAMEL ROUSMANS, Madame Zina DAHMANI L'KASSIMI, Monsieur Guy VERNEZ, Monsieur Arnaud LE BLAN, Monsieur Joao ABRANTES ALMEIDA, Madame Suzy CHATTUAIS, Madame Marie-Pierre NONY FOURCHES, Monsieur Eric LATA CZ, Madame Florence TAVERNIER DURAND, Monsieur Pierric DESPLECHIN, Madame Stéphanie GLORIEUX, Madame Fanny CLARISSE, Madame Coralie HUSSENET GOURDE, Monsieur Eric BUYSSECHAERT, Monsieur Aymeric PACO, Madame Sarra BENHENNI, Monsieur Adrien PICQUE, M. Franck TALPAERT, Madame Aurélie AITOUCHE BAISE, Monsieur Maxime RENARD, Monsieur Jonathan JANSSENS, Madame Katy VUYLSTEKER, Madame Mélanie D'HONT, Monsieur Rémi MEURIN

**EXCUSES REPRESENTES :**

Madame Brigitte LHERBIER MALBRANQUE par Monsieur Gérald DARMANIN, Madame Dalila ZERYOUH par Monsieur Adrien PICQUE, Madame Peggy LE DEAUT ELOY par Madame Doriane BECUE MEURIN

**ABSENTS :**

**RAPPORT D'ORIENTATIONS  
BUDGÉTAIRES - BUDGET PRIMITIF 2020**Rapport de **Monsieur ACHIBA Salim**Au nom de la commission n° **1**

Mesdames, Messieurs,

Vu la loi n°2015-991 du 7 août 2015 portant Nouvelle Organisation Territoriale de la République dite loi NOTRe, modifiant l'article L.2312-1 du Code Général des Collectivités Territoriales ;

Vu la loi n°2018-32 du 22 janvier 2018 de programmation des finances publiques pour les années 2018 à 2022 ;

Vu la loi n°2020-290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19

Vu l'ordonnance n° 2020-330 du 25 mars 2020 relative aux mesures de continuité budgétaire, financière et fiscale des collectivités territoriales et des établissements publics locaux afin de faire face aux conséquences de l'épidémie de covid-19

Le code général des collectivités territoriales dispose que dans les communes de plus de 3 500 habitants, a lieu un débat sur les orientations générales du budget, en conseil municipal, cela dans un délai de deux mois précédant l'examen de celui-ci et dans les conditions fixées par le règlement intérieur.

Toutefois, l'ordonnance 2020-330 ayant reporté la date d'adoption du budget primitif 2020 au 31 juillet 2020, l'obligation d'organiser un débat d'orientation budgétaire (DOB) est maintenue, ainsi que celle de présenter un rapport d'orientation budgétaire (ROB), mais l'ordonnance suspend le délai de deux mois maximum entre le DOB et le vote du budget.

Selon les dispositions du CGCT, au cours du débat d'orientations budgétaires, il est présenté un rapport portant sur :

**1°** Les orientations budgétaires envisagées par la commune portant sur les évolutions prévisionnelles des dépenses et des recettes, en fonctionnement comme en investissement.

**2°** La présentation des engagements pluriannuels, notamment les orientations envisagées en matière de programmation d'investissement comportant une prévision des dépenses et des recettes.

**3°** Des informations relatives à la structure et la gestion de l'encours de dette contractée et les perspectives pour le projet de budget.

Pour les communes de plus de 10 000 habitants, le rapport comporte également la présentation de la structure et de l'évolution des dépenses et des effectifs. Il précise notamment l'évolution prévisionnelle et l'exécution des dépenses de personnel, des rémunérations, des avantages en nature et du temps de travail.

Conformément à l'article 13 de la loi du 22/01/2018 de programmation des finances publiques pour les années 2018-2022, à l'occasion du débat sur les orientations budgétaires, les communes de plus de 3 500 habitants doivent présenter leurs objectifs tant sur l'évolution des dépenses réelles de fonctionnement, que sur l'évolution du besoin de financement annuel calculé comme les emprunts minorés des remboursements de dette.

Le rapport sur les orientations budgétaires donne lieu à un débat qui est acté par une délibération spécifique.

Il est donc proposé au Conseil municipal de bien vouloir prendre acte du débat d'orientations budgétaires 2020.

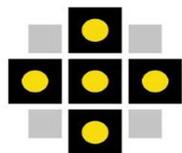
**Délibération adoptée à l'unanimité**

Le Conseil  
Adhère aux propositions ci-dessus  
Ainsi fait et délibéré en séance du conseil,  
Certifié conforme,  
Le Maire de Tourcoing : Monsieur DARMANIN Gérald



Réception au contrôle de légalité : 08/07/20

Référence technique : 059-215905993-20200627-248197-DE-1-1



**Tourcoing**

# **RAPPORT D'ORIENTATIONS BUDGETAIRES 2020**

**CONSEIL MUNICIPAL DU 27 JUIN 2020**

# Table des matières

## Préambule

### **I. Le contexte économique national pour l'année 2020**

- A. De la crise sanitaire à la crise économique
- B. Les mesures définitives de la loi de finances pour 2020

### **II. Le contexte budgétaire et financier de la Ville**

- A. Le contrat financier avec l'Etat
- B. L'adoption du référentiel budgétaire et comptable M.57 pour 2020

### **III. Budget principal : section de fonctionnement**

- A. Le compte administratif 2019
- B. Les orientations du budget primitif 2020
  - 1. Des recettes de fonctionnement atones
  - 2. Des dépenses de fonctionnement maîtrisées qui augmentent légèrement

### **IV. Budget principal : section d'investissement**

- A. Le compte administratif 2019
- B. Les orientations du plan pluriannuel d'investissement 2020
  - 1. Les recettes d'investissement
  - 2. Les projets d'investissement en 2020
- C. La poursuite des engagements pluriannuels de la Ville en Autorisations de Programme

### **V. Budget principal : les éléments de la dette**

### **VI. Les budgets annexes de la Ville**

- A. Le Budget Annexe location des immobilisations
- B. Le Budget Annexe de la restauration municipale

## PREAMBULE

Le code général des collectivités territoriales dispose que dans les communes de plus de 3 500 habitants, a lieu un débat sur les orientations générales du budget, en conseil municipal, cela dans un délai de deux mois précédant l'examen de celui-ci et dans les conditions fixées par le règlement intérieur.

Selon les dispositions du CGCT, au cours du débat d'orientations budgétaires, il est présenté un rapport portant sur :

1° Les orientations budgétaires envisagées par la commune portant sur les évolutions prévisionnelles des dépenses et des recettes, en fonctionnement comme en investissement.

2° La présentation des engagements pluriannuels, notamment les orientations envisagées en matière de programmation d'investissement comportant une prévision des dépenses et des recettes.

3° Des informations relatives à la structure et la gestion de l'encours de dette contractée et les perspectives pour le projet de budget.

Pour les communes de plus de 10 000 habitants, le rapport comporte désormais la présentation de la structure et de l'évolution des dépenses et des effectifs. Il précise notamment l'évolution prévisionnelle et l'exécution des dépenses de personnel, des rémunérations, des avantages en nature et du temps de travail.

Conformément à l'article 13 de la loi du 22/01/2018 de programmation des finances publiques pour les années 2018-2022, à l'occasion du débat sur les orientations budgétaires, les communes de plus de 3 500 habitants doivent présenter leurs objectifs tant sur l'évolution des dépenses réelles de fonctionnement, que sur l'évolution du besoin de financement annuel calculé comme les emprunts minorés des remboursements de dette.

Le rapport sur les orientations budgétaires donne lieu à un débat qui est acté par une délibération spécifique.

En termes de publicité, le Rapport d'orientations budgétaires doit être mis en ligne lorsqu'un site internet existe, dans le délai d'un mois à compter de son adoption.

Au-delà de ces obligations légales, le Débat d'Orientation Budgétaire apparaît comme un moment privilégié permettant au Conseil Municipal de faire connaître sa stratégie financière, après avoir fait le point sur la situation budgétaire, et ainsi d'établir les moyens mobilisables nécessaires à la mise en œuvre de ses projets et des priorités définies pour les années à venir.

➤ ***Loi n°2020-290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19***

***Report des dates limites des votes du budget 2020 et des comptes 2019 (article 4 de l'ordonnance 2020-330)***

***La date limite d'adoption du budget primitif 2020 est fixée au 31 juillet 2020 (contre le 15 ou le 30 avril 2020 selon le niveau de collectivités lors d'une année classique).***

***L'obligation d'organiser un débat d'orientation budgétaire (DOB) est maintenue, ainsi que celle de présenter un rapport d'orientation budgétaire (ROB), mais l'ordonnance suspend le délai de deux mois maximum entre le DOB et le vote du budget : le vote du DOB pourra intervenir lors de la séance consacrée au vote du budget, à condition qu'il***

*y ait deux délibérations distinctes; et les DOB ayant éventuellement déjà eu lieu n'auront pas à être recommencés.*

*La date limite pour arrêter le compte administratif 2019 est également reportée au 31 juillet 2020 (contre le 30 juin 2020 pour une année classique).*

*Le compte de gestion établi par le comptable de la collectivité territoriale est transmis avant le 1<sup>er</sup> juillet 2020.*

## **I. Contexte économique national pour l'année 2020**

### **A .De la crise sanitaire à la crise économique**

Suite à la prise de mesures de confinement pour contrôler la crise sanitaire, les économies de nombreux pays, dont la France, ont été mises à l'arrêt entre fin mars et début mai. Selon les estimations de l'Insee, l'économie française aurait fonctionné à environ 35% de la normale durant le confinement. Après une baisse record du PIB de 5,8% au 1<sup>er</sup> trimestre, la contraction sera encore plus marquée au 2<sup>ème</sup> trimestre (de l'ordre de 20%) puisque ce dernier intègre un mois et demi de confinement. Par effet de base, avec le redémarrage graduel de certaines activités, le 3<sup>ème</sup> trimestre enregistrera une forte croissance du PIB. Mais le niveau de ce dernier restera très inférieur à celui observé fin 2019. Au total, si l'épidémie reste maîtrisée, **le recul du PIB en moyenne annuelle en 2020 pourrait avoisiner 10%**, avant que n'intervienne un net rebond l'an prochain.

Dans ce contexte très particulier, les gouvernements et les banques centrales ont pris des mesures fortes de façon à préserver au mieux le tissu productif. Il reste que la crise va laisser des traces sur les bilans des entreprises, qui vont donc se montrer très prudentes dans les mois à venir en termes d'embauches et d'investissement. Il est donc à craindre que le chômage augmente très significativement malgré un recours massif au chômage partiel au cœur de la crise. Par ailleurs, au-delà des mesures de sauvegarde mises en œuvre à court terme et des plans de relance à venir, les finances publiques vont souffrir durablement d'un effet de ciseaux entre des dépenses qui vont augmenter aussi vite (voir plus vite pour certaines) qu'avant la crise sanitaire et un montant de recettes fiscales qui va être plus bas du fait d'un niveau du PIB qui sera durablement plus faible que ce qu'il n'aurait été sans la crise. À court terme l'inflation devrait rester modérée (pressions baissières sur les salaires suite à la dégradation du marché du travail, prix du pétrole bas). Par la suite, elle pourrait peut-être légèrement se raffermir si les entreprises réussissent à transmettre dans leurs prix de vente les hausses de coûts liés aux changements dans les processus de production imposés par la crise sanitaire.

### **B. Les mesures définitives de la loi de finances 2020**

#### **Concernant les dotations :**

- Le montant de la DGF fixé à 26,8 Md€ (18,3 Md€ pour les communes et EPCI et 8,5 Md€ pour les départements), est globalement stabilisé avec renforcement de la péréquation (DSU et DSR).

- La dotation de compensation de la réforme de la taxe professionnelle connaît une nouvelle baisse de 10 M€ en 2020 (-20 M€ en 2019).
- Les fonds départementaux de péréquation de la taxe professionnelle (FDPTP) sont maintenus au niveau 2019, après avoir subi de fortes baisses en 2017, 2018 et 2019.
- Les dotations de soutien à l'investissement local restent stables en 2020 (DSIL 570 M€, DETR 1 Md€, DPV 150 M€).

### **Concernant la fiscalité :**

- Poursuite de la suppression de la taxe d'habitation sur les résidences principales pour 80% des contribuables avec un dégrèvement de 100 % en 2020. Cette perte de recettes communales est compensée par l'Etat dans la limite des taux en vigueur en 2017 (32,3% à Tourcoing). Concernant les communes, un nouveau schéma de financement entrera en vigueur en 2021 avec une compensation de l'Etat à l'euro près de la TH sur les résidences principales qui repose sur deux éléments :
  - le transfert dès 2021, de la part départementale de taxe foncière sur les propriétés bâties (TFPB). Le taux du département s'additionne ainsi au taux de la commune.
  - un mécanisme de coefficient correcteur qui neutralise les effets de sur ou sous-compensations générés par ce transfert de fiscalité.

En 2021 et 2022, la taxe d'habitation sur les résidences principales due au titre de ces deux dernières années par 20 % des contribuables (plus aucun foyer fiscal ne paiera de TH en 2023) sera perçue par l'Etat.

- Revalorisation des valeurs locatives des locaux d'habitation (bases de taxe d'habitation sur les résidences principales) à + 0,9% (revalorisation basée sur l'évolution sur un an de l'indice des prix de consommation – indice de septembre 2019).
- Gel des taux de TH sur les résidences principales au titre de 2020 à leur niveau 2019 et ce jusqu'en 2022 au titre de la TH applicable aux 20 % de contribuables restant redevables de la TH sur les résidences principales.

### **Autres mesures :**

- Report de l'automatisation du FCTVA.
  - Projet de suppression des indemnités de conseil des comptables publics par les collectivités locales, dépense évaluée à 25 M€
- *Art. 16 ordonnance 2020-460 du 22 avril 2020 portant diverses mesures prises pour faire face à l'épidémie de covid-19 : Possibilité d'adopter un abattement sur la taxe locale sur la publicité extérieure Les communes, les établissements publics de coopération intercommunale et la métropole de Lyon ayant choisi d'instaurer une taxe locale sur la*

*publicité extérieure avant le 1<sup>er</sup> juillet 2019 peuvent, par une délibération prise avant le 1<sup>er</sup> septembre 2020, adopter un abattement compris entre 10 % et 100 %, applicable au montant de cette taxe due par chaque redevable au titre de l'année 2020. Le taux de cet abattement doit être identique pour tous les redevables.*

## **II. Le contexte budgétaire et financier de la Ville**

### **A. Le contrat financier avec l'Etat**

La loi n° 2018-32 du 22 janvier 2018 de programmation des finances publiques pour les années 2018 à 2022 a profondément modifié les relations financières entre l'Etat et les collectivités, en substituant à la baisse des concours financiers de l'Etat réalisée entre 2014 et 2017 une approche partenariale reposant sur la stabilisation de ces concours et, en contrepartie, sur une maîtrise renforcée des dépenses de fonctionnement des collectivités. Cette maîtrise renforcée se traduit par un objectif d'évolution des dépenses fonctionnement des collectivités territoriales de 1,2% par an sur une période de cinq ans, une réduction de leur besoin de financement de 2,6 milliards d'euros par an.

Dans le cadre du contrat financier signé le 28 juin 2018 en présence du Premier Ministre, la Ville de Tourcoing s'est engagée à contribuer à l'effort de réduction du déficit public et de maîtrise de la dépense publique. Trois indicateurs ont ainsi été retenus pour mesurer l'amélioration de la situation financière de la Ville.

#### **Les objectifs applicables à la Ville :**

##### ○ **Evolution des dépenses réelles de fonctionnement**

La Ville s'est engagée à limiter la hausse annuelle de ses dépenses réelles de fonctionnement à 1% (base compte administratif 2017) pour la période 2018/2020.

La réalisation 2019 poursuit une hausse limitée des dépenses réelles de fonctionnement, d'un montant de 110,8 M€ soit près de 2 M€ en dessous de l'objectif fixé par le contrat financier pour 2019 s'élevant à 112 674 101 €.

##### ○ **Amélioration du besoin de financement**

Le besoin de financement correspond aux emprunts nouveaux minorés des remboursements de dette. Un besoin de financement négatif (on est alors en capacité de financement) signifie que la collectivité limite son recours à l'emprunt, et à terme, se désendette.

La capacité de financement 2019, compte tenu du mécanisme de « provision » de l'amortissement des emprunts in fine, est de 1 690 036 €. Pour mémoire, elle s'élevait à 1 221 582 € en 2018, marquant ainsi les efforts accrus de la Ville.

##### ○ **Trajectoire d'amélioration de la capacité de désendettement**

Les communes et EPCI sont soumis à un plafond de capacité de désendettement de 12 ans, selon l'article 29 de la loi de programmation des finances publiques pour les années 2018 à 2022.

La Ville s'est fixée un objectif de retour à une capacité de désendettement inférieure au plafond qui lui est applicable dans un délai de 5 années. La trajectoire est dessinée comme suit :

|  | 2016                 | 2017                 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--|----------------------|----------------------|------|------|------|------|------|
| Capacité de désendettement prévisionnelle (années) | 15,5<br>[ constaté ] | 14,1<br>[ constaté ] | 14   | 13,7 | 13,4 | 13   | 12   |

Avec un encours de dette à fin 2019 estimé à 137,5M€ et une épargne brute de l'ordre de 10,2 M€ (pour mémoire 11,4 M€ en 2018), la capacité de désendettement 2019 devrait être proche des 13,5 années (après retraitements), respectant ainsi la trajectoire fixée au sein du contrat financier avec l'Etat.

**La Ville respecte au compte administratif 2019 les trois engagements pris au titre du contrat financier avec l'Etat.**

A noter que de la Direction Générale des Finances Publiques (DGFIP) procède à des retraitements comptables visant à neutraliser les mouvements conjoncturels (*mouvements variables d'un exercice à l'autre : cessions, atténuations de charges et de produits, reprises sur provision*).

La présentation des dépenses et recettes réelles de fonctionnement diverge donc entre les comptes administratifs, englobant conformément à la maquette M14 l'ensemble des mouvements réels, et le contrat financier, ne retenant que les mouvements « courants ».

|   | 2014             | 2015              | 2016              | 2017              | 2018              | 2019              |
|---|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| <b>COMPTE ADMINISTRATIF</b>                 |                  |                   |                   |                   |                   |                   |
| RECETTES REELLES FONCTIONNEMENT             | 117 084 835      | 120 518 654       | 121 804 755       | 121 505 517       | 121 102 016       | 121 970 732       |
| DEPENSES REELLES FONCTIONNEMENT             | 111 637 831      | 110 300 029       | 110 454 593       | 110 701 875       | 109 515 701       | 110 790 179       |
| <b>EPARGNE BRUTE</b>                        | <b>5 447 004</b> | <b>10 218 625</b> | <b>11 350 162</b> | <b>10 803 642</b> | <b>11 586 315</b> | <b>11 180 553</b> |
| TAUX EPARGNE BRUTE                          | 4,65%            | 8,48%             | 9,32%             | 8,89%             | 9,57%             | 9,17%             |
| ENCOURS DE DETTE AU 31/12                   | 136 662 024      | 137 255 622       | 135 405 686       | 136 926 150       | 137 485 221       | 137 575 837       |
| CAPACITE DE DESENDETTEMENT (en années)      | 25,1             | 13,4              | 11,9              | 12,7              | 11,9              | 12,3              |
| <b>DONNEES RETRAITEES CONTRAT FINANCIER</b> |                  |                   |                   |                   |                   |                   |
| RECETTES REELLES FONCTIONNEMENT             | 116 853 059      | 119 005 680       | 118 997 149       | 120 147 291       | 120 741 098       | 120 863 003       |
| DEPENSES REELLES FONCTIONNEMENT             | 110 906 744      | 109 961 870       | 110 259 054       | 110 453 976       | 109 380 679       | 110 652 453       |
| <b>EPARGNE BRUTE</b>                        | <b>5 946 315</b> | <b>9 043 810</b>  | <b>8 738 095</b>  | <b>9 693 315</b>  | <b>11 360 419</b> | <b>10 210 550</b> |
| TAUX EPARGNE BRUTE                          | 5,09%            | 7,60%             | 7,34%             | 8,07%             | 9,41%             | 8,45%             |
| ENCOURS DE DETTE AU 31/12                   | 136 713 920      | 137 283 801       | 135 423 615       | 136 942 769       | 137 484 995       | 137 575 837       |
| CAPACITE DE DESENDETTEMENT (en années)      | 23,0             | 15,2              | 15,5              | 14,1              | 12,1              | 13,5              |

Retraitements DGFIP

- DRF : déduction chapitre 013, chapitre 014, natures 675 et 676

- RRF : déduction chapitre 013, chapitre 78 et nature 775 (cessions)

- Emprunt : comptabilisation du 165 (dépôts et cautionnements reçus) en dépenses et recettes

- **La Loi n°2020-290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19 suspend pour 2020 l'application du dispositif de pilotage des dépenses de fonctionnement des collectivités locales (article 12)**

### **B. L'adoption du référentiel budgétaire comptable M.57 pour 2020**

La Ville a été admise, par un arrêté du 13 décembre 2019, à participer à l'expérimentation du compte financier unique pour trois ans à compter de l'exercice budgétaire 2020. Ce compte financier unique a vocation à se substituer au compte administratif de l'ordonnateur et au compte de gestion du comptable public dans un objectif de transparence et de lisibilité de l'information financière, et de manière générale, dans un objectif d'amélioration de la qualité des comptes.

Cette expérimentation implique pour la ville un changement de nomenclature comptable, passant de la M.14 à la M.57 dès le budget primitif 2020.

## **III. Budget principal : section de fonctionnement**

### **A- Le Compte Administratif 2019**

| En K€                                      | CA 2014        | CA 2015        | CA 2016        | CA 2017        | CA 2018        | CA 2019        |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| <b>Recettes réelles fonctionnement</b>     | <b>117 085</b> | <b>120 519</b> | <b>121 805</b> | <b>121 506</b> | <b>121 102</b> | <b>121 971</b> |
| <i>dont impôts directs (TH, TFB, TFNB)</i> | <i>39 017</i>  | <i>39 979</i>  | <i>39 232</i>  | <i>39 090</i>  | <i>39 935</i>  | <i>40 869</i>  |
| <i>dont dotations (DGF et DGD)</i>         | <i>36 382</i>  | <i>36 896</i>  | <i>38 797</i>  | <i>38 628</i>  | <i>38 740</i>  | <i>40 612</i>  |
| <b>Dépenses réelles fonctionnement</b>     | <b>111 638</b> | <b>110 300</b> | <b>110 455</b> | <b>110 702</b> | <b>109 516</b> | <b>110 767</b> |
| <i>dont charges de personnel</i>           | <i>65 103</i>  | <i>65 521</i>  | <i>66 602</i>  | <i>69 128</i>  | <i>67 111</i>  | <i>68 814</i>  |
| <i>dont remboursement des intérêts</i>     | <i>3 707</i>   | <i>3 770</i>   | <i>3 581</i>   | <i>3 503</i>   | <i>3 449</i>   | <i>3 409</i>   |
| <b>Autofinancement</b>                     | <b>5 447</b>   | <b>10 219</b>  | <b>11 350</b>  | <b>10 804</b>  | <b>11 586</b>  | <b>11 204</b>  |
| Taux d'épargne brute                       | 4,65%          | 8,48%          | 9,32%          | 8,89%          | 9,57%          | 9,19%          |
| Capacité de désendettement<br>(en années)  | 25             | 13             | 12             | 13             | 12             | 12             |

L'autofinancement atteint 11,2 M€ en 2019.

De 2014 à 2019, l'autofinancement est passé de 5,4 M€ à 11,2 M€ avec :

- Des dépenses de fonctionnement qui se stabilisent à hauteur d'un peu plus de 110 M€
- Des recettes de fonctionnement qui augmentent sur la période : de 117 M€ en 2014 pour atteindre près de 122 M€ en 2019, notamment avec une DGF en augmentation (+3 M€).

## **B- Les orientations du Budget 2020**

### **1- Les recettes de fonctionnement**

Les recettes fiscales et les dotations de l'Etat augmentent légèrement mais sont atténuées par une diminution des produits perçus des usagers (restauration scolaire, crèches, billetterie culturelle) en raison de l'impact de la crise sanitaire.

Les recettes réelles de fonctionnement 2020 sont estimées à 123,7 M€ (dont 2,4 M€ de résultat antérieur reporté), soit une diminution de 1,4 M€ par rapport au BP 2019 et se répartissent comme suit :

| <b>Evolution des recettes réelles de fonctionnement du BP 2019 au BP 2020 (hors résultat antérieur)</b> |                                     |                    |                    |                       |                       |
|---|-------------------------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|-----------------------|
| <b>Chapitre</b>   | <b>Décomposition</b>                | <b>BP 2019</b>     | <b>BP 2020</b>     | <b>Evolution en €</b> | <b>Evolution en %</b> |
| 013   | Atténuations de charge              | 200 000            | 200 000            | 0                     | 0                     |
| 70  | Produits des services et du domaine | 4 854 709          | 4 179 621          | -675 088              | -13,9%                |
| 73 et 731   | Impôts et taxes                     | 63 871 661         | 64 343 846         | 472 185               | 0,7%                  |
| 74  | Dotations et subventions            | 51 697 919         | 51 770 372         | 72 453                | 0,14%                 |
| 75  | Autres produits de gestion courante | 696 270            | 698 593            | 2 323                 | 0,33%                 |
| 77  | Produits exceptionnels              | 622 147            | 20 000             | -602 147              | -96,8%                |
| 78  | Reprises sur amortissement          | 9 000              | 9 000              | 0                     | 0                     |
| <b>TOTAL</b>  |                                     | <b>121 951 706</b> | <b>121 221 432</b> | <b>-730 274</b>       | <b>-0,60</b>          |

*Chap 77 : baisse constatée en raison du transfert de la quasi intégralité au chapitre 75 (passage à la nomenclature M.57 au 01/01/2020)*

Ces données de comparaison ne comprennent pas la reprise par anticipation du résultat 2019, arrêté à 2,4 M€, en baisse par rapport à 2018 (3,3 M€).

○ **Produits des services (chapitre 70) : -13,9 %**

Les produits des services sont estimés à 4,2 M€ pour 2020, en baisse de 0,7 M€ par rapport au BP 2019, tenant compte du réalisé 2019, notamment avec une diminution des entrées du MUBA liée à la fin de l'exposition Picasso, tenant compte également d'une baisse des recettes liées à la garde et la restauration des enfants en raison de la crise sanitaire du covid-19.

Les principaux tarifs de la Ville pour 2020 évoluent comme suit :

- Foire et marchés : +1,5 %
- Concessions des cimetières communaux : + 1,5 %

○ **Impôts et taxes (chapitres 73 et 731) : +0,7 %**

Les produits de fiscalité directe locale sont estimés à 41,3 M€, soit + 0,7M € par rapport au BP 2019, à partir des hypothèses suivantes :

- Coefficient de revalorisation annuelle des valeurs locatives fixé à +0,9% pour 2020.
- Evolution physique des bases de taxe d'habitation et de taxe foncière avec une hypothèse à +400 logements en 2020.

*Dans ces chapitres qui concernent la fiscalité, les droits de mutation à titre onéreux estimés à environ 2,7 M€ dans le projet de BP2020 pourraient diminuer avec un ralentissement des ventes immobilières lié à l'impact de la crise sanitaire du covid-19. Toutefois, dans les mesures d'urgence exceptionnelles prévues par l'Etat, les communes pourront bénéficier d'une clause de sauvegarde de leurs recettes fiscales et domaniales avec une dotation permettant de garantir ce niveau (à partir de la moyenne des 3 derniers exercices des recettes perçues).*

- o **Dotations et subventions (chapitre 74) : +0,14%**

La DGF (40,3M€) est anticipée en hausse de +0,7 M€ par rapport au réalisé 2019, tenant compte des données suivantes :

- Stabilité de l'enveloppe de DGF au niveau national.

Et répartie comme suit :

- Dotation Forfaitaire : 16,4 M€ (-0,1% par rapport au réalisé 2019)
- Dotation de Solidarité Urbaine : 20,4 M€ (+3,4% par rapport au réalisé 2019)
- Dotation Nationale de Péréquation : 3,5M€ (+1,5% par rapport au réalisé 2019)

## **2- Des dépenses de fonctionnement en légère augmentation**

La Ville a effectué un véritable effort de maîtrise de ses dépenses de fonctionnement, affichant une baisse annuelle de -0,5% entre 2014 et 2018.

Pour 2020, les dépenses réelles de fonctionnement sont estimées à 115,9 M€, soit une progression de +0,9 M€ (+0,8%) par rapport au BP 2019. La Ville respecte ainsi le contrat financier avec l'Etat, par lequel elle s'est engagée à maintenir une évolution inférieure à 1%, même si le contrat de Cahors est suspendu en 2020, en raison de la crise sanitaire.

Elles se répartissent de la façon suivante :

| Evolution des dépenses de fonctionnement du BP 2019 au BP 2020 |                                    |                    |                    |                |                |
|--|------------------------------------|--------------------|--------------------|----------------|----------------|
| Chapitre   | Décomposition                      | BP 2019            | BP 2020            | Evolution en € | Evolution en % |
| 011  | Charges à caractère général        | 20 287 174         | 19 983 462         | -303 712       | -1,52%         |
| 012  | Charges de personnel               | 68 924 635         | 69 953 942         | 1 029 307      | 1,47%          |
| 65   | Autres charges de gestion courante | 21 621 858         | 22 324 178         | 702 320        | 3,15%          |
| 66   | Charges financières                | 3 880 000          | 3 640 000          | -240 000       | -6,59%         |
| 67   | Charges exceptionnelles            | 280 409            | 17 200             | -263 209       | -1530,28%      |
| <b>TOTAL</b>   |                                    | <b>115 030 076</b> | <b>115 918 782</b> | <b>888 706</b> | <b>0,77%</b>   |

*Chap 67 : baisse constatée en raison du transfert du quasi intégralité au chapitre 65 (passage à la nomenclature M.57 au 01/01/2020).*

- **Charges à caractère général (chapitre 011) : -1,5%**

Les charges à caractère général sont estimées à 0,3 M€ en dessous du BP 2019. Cette baisse est liée à la prise en compte des dépenses qui n'ont pas pu être engagées avec la crise sanitaire, notamment d'alimentation, de communication et de gaz et électricité.

Cependant des dépenses supplémentaires pour l'achat de masques et de gel hydro-alcoolique notamment, s'élevant à 450k€, sont venues atténuer l'impact. *Toutefois, il est à noter que l'Etat contribuera à cet effort en prenant en charge 50 % du coût des masques achetés entre le 13 avril et le 1<sup>er</sup> juin dans la limite d'un prix de référence. Pour la ville de Tourcoing, cette prise en charge serait d'environ 130 k€.*

- **Charges de personnel (chapitre 012) : +1,5%**

Les charges de personnel sont estimées à 69,9 M€ en 2020, contre 68,9 M€ au BP 2019, soit une augmentation de +1,5%.

Elles représentent le premier poste de dépenses de la Ville, avec 60% des dépenses de fonctionnement.

### **Une action forte pour la déprécarisation des agents et la stabilisation des effectifs**

Depuis fin 2017, la Mairie a fait le choix de diminuer le recours aux contrats d'insertion. En effet, ces contrats étaient très nombreux (près de 300 à l'échelle de la Mairie en 2016), l'accompagnement individualisé de chacun des agents engagés dans ces parcours était devenu très compliqué. Afin de permettre à des agents méritants d'obtenir des contrats moins précaires (à 28h ou à temps complet), la Mairie a fait le choix de diminuer le recours aux contrats de 20h et de regrouper les besoins afin d'offrir plutôt des postes à temps complet. Le recours aux contrats d'insertion est désormais restreint à un petit nombre

d'agents (une vingtaine) qui bénéficient, de fait, d'un accompagnement renforcé et en adéquation avec le dispositif Parcours Emploi Compétences.

Pour compenser la baisse du nombre de contrats aidés, des postes supplémentaires ont été créés dans deux directions :

- La Direction de la Propreté : 10 postes à temps plein créés en 2019 et 10 postes prévus en 2020
- La Direction des écoles : renforcement des équipes de remplacement (compensation des arrêts maladie)

Cette politique explique une partie de la hausse budgétaire de BP 2019 à BP 2020, ainsi que la hausse des effectifs du 31 décembre 2018 (1815 agents) au 31 décembre 2019 (1841 agents).

### **La traduction RH des grands projets de la Ville**

L'ouverture du Groupe scolaire Charles De Gaulle a nécessité le recrutement d'agents supplémentaires : ATSEM, agents d'entretien et cuisiniers.

L'ouverture du Pôle Petite enfance à horizon 2021 nécessite également le recrutement d'assistantes maternelles supplémentaires.

Ces grands projets intégrés au projet municipal d'aménagement du Quadrilatère des Piscines nécessitent une mise en adéquation des ressources humaines avec les nouveaux besoins.

En 2020, il est souhaité poursuivre la stabilisation des effectifs tout en accompagnant les grands projets de la Ville en termes RH. Les éventuelles créations de postes liés aux grands projets seront rendues possibles par la priorisation des effectifs sur les nouvelles politiques.

### **La poursuite d'une politique volontariste et prioritaire en matière de lutte contre l'absentéisme**

La lutte contre l'absentéisme constitue une priorité pour la Mairie. Depuis 2014, grâce à un éventail d'actions ciblées, l'absentéisme compressible (maladie ordinaire, accidents du travail, maladie professionnelle et disponibilité d'office pour maladie) n'a eu de cesse de baisser.

| Année                               | 2014       | 2016       | 2017       | 2018       |
|-------------------------------------|------------|------------|------------|------------|
| En nombre de jours moyen par agents | 39,6 jours | 36,2 jours | 35,2 jours | 31,5 jours |
| En pourcentage                      | 10,8%      | 9,91%      | 9,68%      | 8,63%      |

Cette baisse a été rendue possible grâce à des actions autour de 3 axes :

- Prévention des situations et accompagnement des agents vers la reprise du travail : généralisation des entretiens préventifs en DRH, mise en place de la médiation interne au sein de la Mairie, actions collectives menées par le médecin et la psychologue du travail, anticipation des situations de reclassement ou de demande de mobilité urgente grâce à l'action de la Cellule maintien dans l'emploi...
- Actions sur le milieu de travail : travail sur les aménagements de postes, mise en place d'un nouveau marché d'habillement et d'EPI, renouvellement du parc informatique, actions sur le bien-être au travail avec mise en place d'une cool week biannuelle et animation d'actions par une équipe dédiée...
- Contrôle des abus et application d'une politique indemnitaire basée sur la présence : contrôle régulier des arrêts maladie par des médecins experts, suppression de la prime de fin d'année pour les agents absents toute la période de référence, alignement du régime indemnitaire sur la modulation du traitement de base (à demi traitement – demi régime indemnitaire)...
- Régularisation des situations hors normes : travail avec le comité médical départemental pour réduire les délais de traitement, mise à la retraite pour invalidité des agents inaptes totalement et définitivement...

En 2020, l'accent sera mis sur la poursuite de cette politique de lutte contre l'absentéisme avec en perspective la mise en place en 2021 du Régime indemnitaire tenant compte des fonctions, des sujétions, de l'expertise et de l'engagement professionnel (RIFSEEP). Les négociations accompagnant la mise en œuvre du RIFSEEP conduiront à s'interroger sur la place de la politique de lutte contre l'absentéisme au sein de la politique indemnitaire.

- o **Subventions et participations (chapitre 65) : +3,2%**

Ce chapitre comprend les subventions aux associations, les participations de la Ville à ses satellites (IMA, ESA), ainsi que les subventions d'équilibre aux budgets annexes.

Les subventions et participations constituent le deuxième poste de dépenses de la Ville, après la masse salariale. Malgré les contraintes budgétaires, la Ville maintient pour 2020 son soutien aux associations tourquennoises.

Les prévisions 2020 s'élèvent à 22,3 M€, contre 21,6 M€ au BP 2019. Cette hausse est due principalement à une prévision de dépense supérieure pour la couverture du déficit des budgets annexes qui croît chaque année.

L'enveloppe des subventions versées aux associations est stable en 2020, avec le maintien du montant 2019 de la subvention versée au CCAS (5,3 M€).

- o **Charges financières (chapitre 66) : -6,5%**

La charge des intérêts de la dette pour l'année 2020 est estimée à 3,6 M€, en baisse de 0,2 M€ par rapport au BP 2019, ce qui s'explique par les taux attractifs obtenus sur les contrats d'emprunt 2019.

Ainsi, la prévision se tient au plus juste du réalisé 2019 en tenant compte d'une prévision optimiste sur les intérêts des emprunts nouveaux pour 2020, dans l'optique d'une relative stabilité des taux à leur niveau 2019.

## IV. Budget principal 2020 : section d'investissement

### A. Le Compte Administratif 2019

La section d'investissement connaît une hausse conséquente avec +4 M€ de dépenses d'investissement par rapport au CA 2018, dont 3,2 M€ de dépenses d'équipement.

Celle-ci s'accompagne pour 2019 d'une hausse des recettes d'investissement de +4,8 M€ par rapport au CA 2018, dont 2,2 M€ de subventions d'investissement.

| En k€                                    | CA 2014       | CA 2015       | CA 2016       | CA 2017       | CA 2018       | CA 2019       |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>Dépenses d'investissement</b>         | <b>34 064</b> | <b>22 394</b> | <b>24 822</b> | <b>26 063</b> | <b>27 074</b> | <b>31 054</b> |
| <i>dont dépenses d'équipement</i>        | <i>21 643</i> | <i>10 379</i> | <i>13 467</i> | <i>14 713</i> | <i>15 299</i> | <i>18 524</i> |
| <i>dont remboursement en capital</i>     | <i>10 811</i> | <i>10 910</i> | <i>10 355</i> | <i>11 173</i> | <i>11 738</i> | <i>12 499</i> |
| <b>Recettes d'investissement</b>         | <b>26 529</b> | <b>20 356</b> | <b>19 305</b> | <b>24 881</b> | <b>22 528</b> | <b>27 256</b> |
| <i>dont subventions d'investissement</i> | <i>3 533</i>  | <i>4 403</i>  | <i>4 999</i>  | <i>2 435</i>  | <i>2 850</i>  | <i>5 145</i>  |
| <i>dont cessions</i>                     | <i>38</i>     | <i>1 319</i>  | <i>1 053</i>  | <i>1 092</i>  | <i>217</i>    | <i>970</i>    |
| <i>dont emprunts encaissés</i>           | <i>13 907</i> | <i>8 900</i>  | <i>6 714</i>  | <i>10 913</i> | <i>10 516</i> | <i>10 809</i> |

### B. Les orientations du plan pluriannuel d'investissement

#### 1. Des recettes d'investissement en baisse en 2020

Les recettes d'investissement sont composées de subventions d'équipement, de cessions, du Fonds de Compensation de la Taxe sur la Valeur Ajoutée (FCTVA) et des emprunts nouveaux.

Pour 2020, la prévision de cessions est en diminution, 2,7 M€ contre 3,9 M€ au BP 2019. Des opérations n'ont pas été réalisées en 2019, ce qui explique le montant important réinscrit au BP 2020.

Le FCTVA est estimé à 2,3 M€ pour 2020.

Une diminution des subventions d'équipement est prévue pour 2020, -3,5 M€ par rapport au BP 2019, en raison notamment de la fin de programmation de plusieurs opérations, dont les recettes ont, pour la plupart, déjà été perçues.

L'autofinancement, concourt lui aussi à l'équilibre de la section d'investissement, il est prévu en baisse de plus de 2 M€ entre le BP 2019 et le BP 2020, il s'élèvera ainsi à environ 7,8 M€ en 2020.

## **2. Les projets d'investissement en 2020**

L'année 2020 marque une légère diminution des dépenses d'équipement de 0,9 M€, soit 19,5 M€ par rapport au BP 2019.

Parmi les gros projets structurants du plan pluriannuel d'investissement, se trouvent :

- Les travaux de restauration de l'Eglise Notre Dame
- La poursuite des travaux d'aménagement du nouveau quartier du Quadrilatère des piscines
- Les rénovations de l'école Jacques Prévert et de l'école Rouget de Lisle
- Les travaux d'éclairage public
- La réhabilitation totale du Stade Van De Veegaete
- La reconstruction du Stade Melbourne
- La rénovation du Stade Léo Lagrange
- La restauration de la MJC la Fabrique
- Le démarrage des études pour le réaménagement, pour transfert des services communaux, de l'ancienne chambre des commerces
- L'achat de la gare et aménagement du parvis.
- L'Agenda d'Accessibilité Programmée (ADAP)

En plus du programme prévisionnel de travaux, 2,9 M€ seront consacrés à l'achat d'équipements :

- Vidéo protection et achat de divers matériels pour la Police Municipale
- Remplacement de matériel horticole
- Informatique et téléphonie (matériels, câblages, infrastructures de réseaux)
- Achat d'une balayeuse et d'un camion benne
- Matériels terrains et salles de sport

-Matériels de cuisine

### C. La poursuite des engagements pluriannuels d'investissement en Autorisations de Programme

Les Autorisations de Programme et leurs crédits de paiement reprennent les engagements délibérés par le Conseil Municipal sur les programmes d'investissement réalisés sur plusieurs années du fait du coût important des opérations mais aussi de la durée des chantiers et de leur importance stratégique pour la Ville.

#### o Répartition des Autorisations de Programme en montant :

|  | MONTANT en €<br>(Décembre 2019) | MONTANT en €<br>Crédits de<br>paiement 2020 |
|--|---------------------------------|---|
| 12-LUM.UR 2012 1 LUMIERE URBAINE                     | 15 790 000                      | 540 000                                     |
| 12-P.CLEM 2012 1 RIVES DU PARC CLEMENCEAU            | 4 516 369                       |   |
| 12-PAT.SCO 2012 1 PATRIMOINE SCOLAIRE                | 16 397 957                      |   |
| 13-P.ROMPU 2013 1 AMENAGEMENT DU PONT ROMPU          | 2 840 000                       | 40 000                                      |
| 13-PAT.CUL 2013 1 PLAN PATRIMOINE CULTUREL           | 12 680 000                      | 1 434 017                                   |
| 15-ADAP 2015 1 ADAP                                  | 12 600 000                      | 165 000                                     |
| 15-CENTRE 2015 1 CENTRE ADMINISTRATIF                | 35 000 000                      |   |
| 15-CULT-20 2015 1 PLAN PATRIMOINE CULTUREL 2015-2020 | 2 800 000                       |   |
| 15-POSTEPM 2015 1 NOUVEAU POSTE DE POLICE MUNICIPALE | 8 582 891                       |   |
| 15-QUADRIL 2015 1 QUADRILATERE DES PISCINES          | 42 095 000                      | 3 693 390                                   |
| 15-SCOL-20 2015 1 PATRIMOINE SCOLAIRE 2015-2020      | 12 200 000                      |   |
| 15-SPORT20 2015 1 PLAN PATRIMOINE SPORTIF 2015-2020  | 4 282 881                       |   |
| 15-SPORT20 PLAN PATRIMOINE SPORTIF 2015-2020         | 1 015 000                       |   |
| <b>TOTAL</b>   | <b>170 800 098€</b>             | <b>5 872 407€</b>                           |

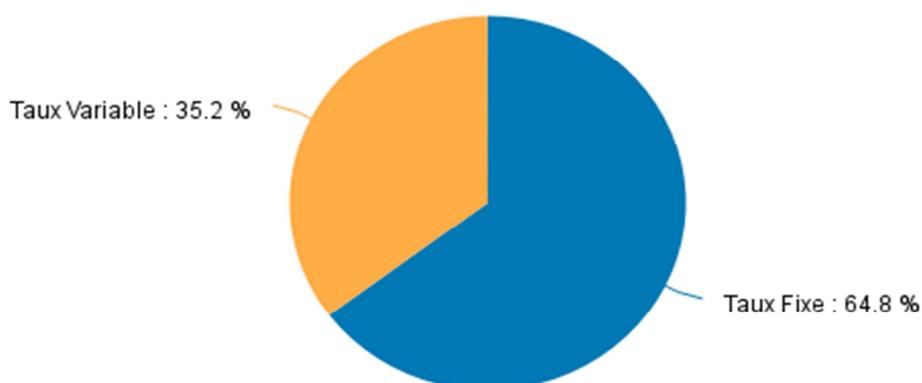
Pour rappel, les **crédits de paiement** (CP) représentent la limite supérieure des dépenses pouvant être ordonnancées ou payées pendant l'année.

## V. Budget principal : la dette

L'encours de dette de la Ville ayant connu une forte augmentation entre 2010 et 2014 s'est stabilisé depuis à 137,5 M€. En effet, la Ville a d'une part remboursé en 2019, 12,5 M€ et a encaissé d'autre part 10,8 M€ d'emprunt, ce qui lui permet d'être en capacité de financement en 2019 et ainsi de ne pas voir son encours de dette augmenter.

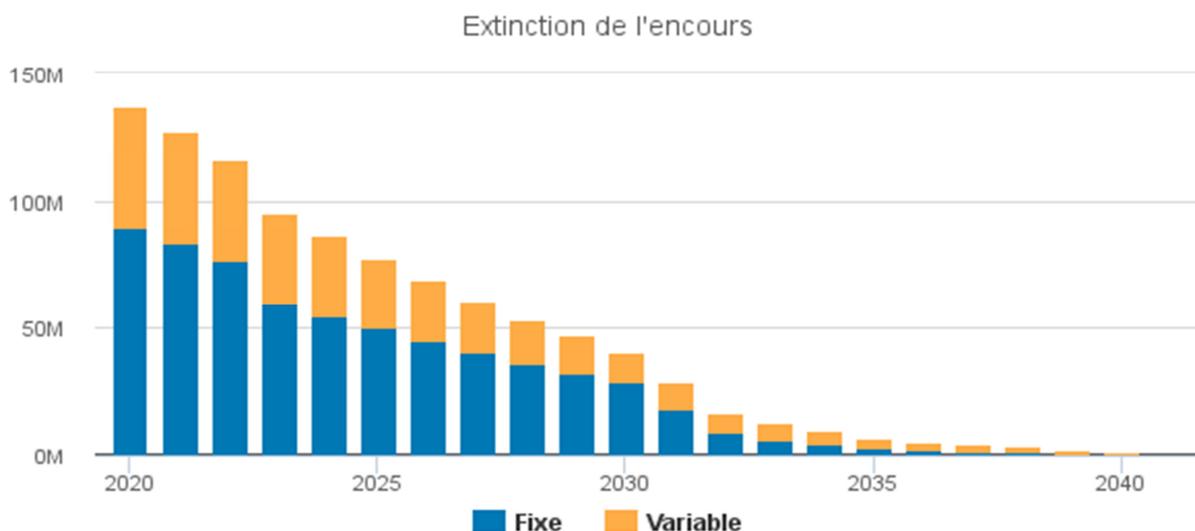
*Au titre de 2020, la projection prévoit un remboursement en capital de dette s'élevant à 12,6 M€, et un besoin d'emprunt estimé à environ 16,5 M€ pour faire face aux nouvelles dépenses de la section d'investissement (si le niveau d'investissement est maintenu à 19,5 M€). Ce qui entraînera alors une augmentation de l'encours de dette à fin 2020 qui s'élèverait à environ 141 M€. La ville serait en besoin de financement en 2020.*

#### Répartition de l'encours de dette au 1/01/2020



En 2020, la dette de la Ville se sécurise encore, avec une augmentation de la part de taux fixe dans la répartition de l'encours de dette, passant à 64,8% contre 62% en 2019.

La dette se répartie en 2020 sur 82 contrats, comptant 11 prêteurs différents pour un taux moyen de 2,43%.



## VI. Les Budgets Annexes de la Ville

### A. Le Budget Annexe locations des immobilisations

Ce budget comporte essentiellement, en dépenses, les opérations de remboursement d'emprunts liées à des opérations commerciales (centre commercial Auchan city) et en recettes le produits des locations de cellule commerciales et de garages.

Les dépenses de fonctionnement s'élèvent à 156 010 €, et les recettes à 47 000 €.

En investissement les dépenses s'élèvent à 266 000€ et constituent le remboursement en capital de dette.

L'encours de dette a baissé de 0,2 M€ par rapport à 2019, soit 3,5 M€ d'encours au 1/01/2020. Plus aucun emprunt n'a été mobilisé sur ce budget depuis 2013.

### B. Le Budget Annexe restauration municipale

Ce budget retrace les opérations liées à la restauration des agents municipaux et des agents du CCAS.

En 2020, les dépenses de fonctionnement s'élèvent à 119 320€.

Ces dépenses sont financées à hauteur de 91 000€ par une participation des usagers.